

Beleidspectief: Participatie en versnelling van investeringsprojecten



departement
*Mobiliteit en
Openbare Werken*

VVBB-studiedag - Participatie en
complexe besluitvormingsprocessen
16 december 2010

Vlaamse overheid





departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Versnellen van Investeringsprojecten

- **76 aanbevelingen van de ‘commissie Sauwens’**
- **47 voorstellen van de ‘commissie Berx’**
- **Tientallen verwijzingen in Vlaams Regeerakkoord 2009-2014**
- **Adviezen SERV, MORA, ...**

Conclusie:

- **Investeringsprojecten moeten dringend sneller én beter**

Hoe voorstellen en aanbevelingen vertalen naar concrete acties?



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Vlaamse Regering beslist op 26 maart 2010 tot de oprichting van een **Task Force “Versnellen van Investeringsprojecten”**

- **Ambtelijk**
- **Beleidsdomeinoverschrijdend (MOW, LNE, RWO, DAR, BZ, L&V)**
- **Breed overleg en streven naar consensus**
- **Rapportering aan een politiek stuurcomité**

Wijze van aanpakken door Task Force



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- **Oplijsten en thematisch clusteren van de verschillende aanbevelingen en voorstellen**
- **Bespreken en uitwerken van deze clusters in beleidsdomeinoverschrijdende, thematische werkgroepen**
- **Bundeling van voorstellen voor concrete maatregelen en projecten**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Wijze van aanpakken door Task Force

- **Voorstellen voor verbetering van de kwaliteit van het gehele proces**
 - “projectgedreven processen”
 - “plangedreven processen”
- **Na bespreking in de Task Force werden deze voorstellen overgemaakt aan een politiek stuurcomité (september 2010)**

Visienota Vlaamse Regering van 15 oktober 2010



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

- **Versnelling van alle vergunningsprocessen door integratie en vereenvoudiging van de bestaande procedures**
- **Het stimuleren van samenwerking en een oplossingsgerichte attitude**
- **Grondige hervorming van de aanpak van investeringsprojecten die niet zonder een bestemmingswijziging kunnen worden gerealiseerd**
- **Concreet actieprogramma**

Visienota Vlaamse Regering van 15 oktober 2010



Concrete **actieprogramma** dat bestaat uit twee luiken:

- **Diverse acties met betrekking tot algemene verbetervoorstellen**
- **Specifieke verbeterprocessen voor investeringsprojecten met bestemmingswijziging**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Luik 1

Algemene verbetervoorstellen

Procedures – vrijstellen en vereenvoudigen:

- **Besluit 'kleine wijzigingen van algemeen belang'**
- **Vrijstellingen vergunning 'kleine werken'**

Luik 2

projectgedreven processen met bestemmingswijziging



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Projectgedreven proces?

= proces waarbij de realisatie van een project centraal staat

Huidige aanpak = opeenvolgende stappen

- PlanMER→RUP→projectMER→meerdere vergunningen
- Talrijke beslismomenten met tot 11 stappen en 5 openbare onderzoeken

Rode draad nieuwe aanpak:

- Op het juiste ogenblik de juiste stappen
- Sneller én kwalitatiever
- Procesmatig en integrerend
- Participatie in vroege fase – draagvlak opbouwen

5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

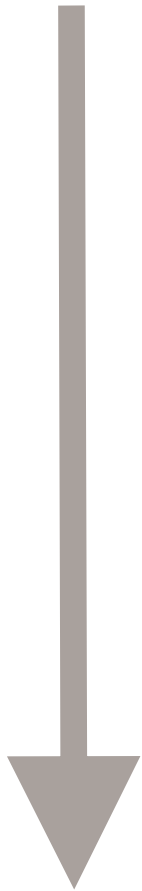
Ideale procesarchitectuur, maar maatwerk mogelijk:

1. **Startbeslissing = beleidsintentie**
2. **Voortraject = participatief traject**
3. **Voorkeurbesluit = klikmoment**
4. **Uitwerking = formeel traject**
5. **Projectbesluit = geïntegreerd besluit**

5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken

1. Startbeslissing

= beleidsintentie om een project te realiseren



5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken

2. Voortraject = participatief traject

- **Geïntegreerde en afgestemde voorbereidende onderzoeken**
- **Trechtering van de alternatieven**
- **Advisering door betrokken strategische adviesraden**
- **Eén formele consultatieronde (o.a. MER)**

5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

3. Voorkeurbesluit

- Definitieve gemotiveerde keuze alternatief
- Klikmoment: 'point of no return'
- Bevat financiële raming en flankerende maatregelen
- Juridisch aanvechtbaar



5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

4. Uitwerking

- **Formeel geïntegreerd traject:**
 - Verdere uitwerking project
 - Planning, (MER/OVR)beoordeling, vergunning, onteigening
- **1 publieke consultatieronde**
- **Realisatiegericht: technisch financiële uitwerking, milderende maatregelen...**

5 processtappen,
3 beslismomenten,
2 openbare onderzoeken



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

5. Projectbesluit

- **Definitieve vaststelling RUP + vergunningen + machtigingen + onteigeningen**





departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Plan van aanpak verdere uitwerking?

Oprichting van een **projectteam**

- **Beperkt aantal deskundigen die vrijgesteld worden voor deze opdracht**
- **Beleidsdomeinoverschrijdend (LNE, RWO, MOW, DAR, BZ)**
- **Rapporteert aan Task Force**
- **Belast met uitvoering actieprogramma**
- **Opgericht op 19 oktober 2010**
- **Resultaten vóór zomer 2011**

Participatietraject op maat



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Een goed participatietraject leidt tot een breder draagvlak en een betere besluitvorming

Participatie is pas succesvol als:

- **Bestuurders het openlijk ondersteunen**
- **Ambtenaren het proces vakkundig regisseren**
- **Het publiek effectief mee denkt**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

• Participatie & communicatie

- **Zijn permanente opdrachten – het project moet levend gehouden worden in hoofden van mensen**
- **Dient professioneel te gebeuren**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Besluit

- **Er is een 'momentum' aangaande het versnellen van investeringsprojecten, met als gevolg een brede bereidheid om nieuwe oplossingen uit te werken**
- **Constructieve samenwerking tussen de verschillende betrokken beleidsdomeinen**
- **Sommige voorstellen kunnen op korte termijn gerealiseerd worden**
- **Andere voorstellen vergen meer diepgaande aanpassingen en worden uitgewerkt door het Projectteam**



departement
Mobiliteit en
Openbare Werken

Besluit II

Snellere en betere besluitvorming en realisatie van investeringsprojecten is mogelijk mits:

- **Verbeterd proces: startbeslissing, voortraject, voorkeurbesluit, uitwerking en projectbesluit**
- **Aangepaste regelgeving**
- **Attitude en bedrijfscultuur**
- **Participatie en samenwerking van in begin besluitvorming**
- **Politieke daadkracht**